

Sistema Nacional de Control Fiscal Territorial de Colombia

AUDITORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA



Banco Mundial

CONTENIDO

	Acrónimos	6
1.	Prefacio	7
2.	Objetivos del Proyecto	9
3.	Marco Conceptual y Metodología	11
3.1	Gobernabilidad del Sistema de Control	11
3.2	Organización Federada	14
3.3	Inhibidores y Dinamizadores del Cambio	16
3.4	Métodos de Recolección de Información	18
4.	El Modelo de Control Fiscal Territorial Colombiano	24
4.1	Situación Actual	24
4.1.1	Difusa estructura del Sistema de Control Nacional.	24
4.1.2	Gobernabilidad del Sistema de Control Nacional.	25
4.1.3	Cortos períodos de actuación	25
4.1.4	Formación del Consejo Nacional de Contralores	25
4.1.5	Inexistencia de Sistemas Comunes y Modernos de Apoyo a la Función Contralora	25
4.1.6	Falta de eficiencia y eficacia de las entidades de Fiscalización	26
4.1.7	Control Preventivo y Control Concurrente	26
4.1.8	Lucha contra la corrupción	27
4.1.9	Rendición de Cuentas	27
4.2	La Contraloría General de la República	27
4.2.1	Gerencias Departamentales	29
4.2.2	Control Macroeconómico	29
4.2.3	Control Microeconómico	31
4.2.4	Control Previo y Posterior	31
4.2.5	Atribuciones del Contralor	32
4.2.6	Ámbito del Control Fiscal	32
4.2.7	Sistema General de Participaciones	33
4.2.8	Sentencia de la Corte Constitucional C-366/01	34
4.3	La Auditoría General de la República	35
4.4	Las Contralorías Territoriales	38

CONTENIDO

[CONTINUACIÓN]

4.4.1	Contralorías Municipales y Distritales	38
4.4.2	Contralorías Departamentales	41
4.5	El Sistema de Control Interno	44
5.	Lecciones Aprendidas	50
5.1	Percepciones de Funcionamiento del Sistema: Problemática	50
5.1.1	Difusa estructura del Sistema de Control Nacional.	54
5.1.2.	Gobernabilidad del Sistema de Control Nacional.	55
5.1.3	Cortos períodos de actuación	56
5.1.4	Formación del Consejo Nacional de Contralores	57
5.1.5	Inexistencia de Sistemas Comunes y Modernos de Apoyo a la Función Contralora	58
5.1.6	Falta de eficiencia y eficacia de las entidades de Fiscalización	59
5.1.7	Control Preventivo y Concurrente	62
5.1.8	Rendición de Cuentas	63
5.2	La Lucha contra la Corrupción	64
5.3	Factores de Riesgo: Inhibidores del Cambio	65
5.3.1	Inhibidores Internos	65
5.3.2	Dinamizadores Internos	66
5.3.3	Inhibidores Externos	68
5.3.4	Dinamizadores Externos	68
5.3.5	Inhibidores Estratégicos	69
5.3.6	Dinamizadores Estratégicos	70
5.4	Evaluación del Sistema por las Autoridades	72
5.4.1	Resultados Esperados	73
5.4.2	Autonomía	74
5.4.3	Cambios estructurales	74
5.4.4	Descentralización	75
5.4.5	Influencia de la CGR	75
5.4.6	Control de gestión	75
5.4.7	Control Preventivo	76
5.4.8	Control Fiscal Interno	76
5.4.9	Lucha contra la Corrupción	77

5.4.10	Alianzas Estratégicas	77
5.4.11	Otros Factores Componentes	78
5.5	Diagnóstico de la Auditoría General de la República	78
5.5.1	Debilidades no Atribuibles a los Órganos de Control Fiscal	79
5.5.2	Problemas que Pueden Ser Resueltos por las Propias Autoridades de Control Fiscal	80
6.	Propuesta: El Sistema Nacional de Control Colombiano	82
6.1	Estructura de Gobierno del Sistema Nacional de Control Fiscal Territorial	83
6.2	La Estructura de Control del Sistema	87
6.3	Funciones nucleares: la Capacitación, el Desarrollo Informático y la Operación del Sistema	87
6.4	Funciones y Membresía del Comité Directivo	88
6.5	Elección y Período de los titulares de las Organizaciones del Sistema	90
7.	Estrategias de Implementación	91
7.1	Desarrollos Orgánicos	91
7.2	Construcción de las bases de consenso	92
7.3	Modificaciones Legales	94
7.4	Hoja de Ruta	95
8.	Bibliografía	97
	Anexo I: Problemática y Preguntas de Investigación [Continuación]	102
	Anexo II: Cuestionario	103
	Anexo III: Entrevistas	112
	Anexo III.a. Guía de Entrevistas	112
	Anexo III.b. Informe Entrevistas. Dr. Ernesto Tuta, Asesor de la AGR.	112
	Anexo IV: Marco Legal	117
	Anexo IV.a. Constitución Política de la República de Colombia De 1991	117
	Anexo IV.b. LEY 42 DE 1993	125
	Anexo IV.c. LEY 610 DE 2000	151
	Anexo IV.d. Resolución de Contraloría 5678 de 2005	167
	Anexo V. Misión de expertos. Foro para la presentación de propuestas de la misión de expertos para el fortalecimiento del control fiscal nacional territorial en Colombia	174
	Anexo VI. Acuerdo de bogotá para el fortalecimiento y la modernización del control fiscal en colombia	196